

国家公园不仅能通过户外游憩功能满足旅游者精神上、心理上和运动上的需求，还能产生强大的经济影响力，促进区域的经济发展。

## 美日韩国家公园如何开展游憩

文 / 董二为



国家公园是指国家为了保护一个或多个典型生态系统的完整性，为生态旅游、科学研究和环境教育提供场所而划定的需要特殊保护、管理和利用的自然区域。它既不同于严格的自然保护区，也不同于一般的旅游景区。

国家公园中的户外游憩，属于休闲的一部分。以美国为例，1916年，美国国家公园

管理局正式成立。1962年，美国内政部户外游憩局成立。1977年，美国内政部户外游憩局被合并到新成立的遗产保护和游憩服务部。1981年，遗产保护和游憩服务部又被并入国家公园管理局。美国内政部户外游憩局逐步被合并到国家公园管理局，这足以说明户外游憩在美国国家公园系统内逐步成熟。





国家公园不仅能通过户外游憩功能满足旅游者精神上、心理上和运动上的需求，还能产生强大的经济影响力，促进区域的经济发展。2018年美国国家公园统计摘要（Ziesler, 2018）报告了美国2017年全年共3亿次以上的国家公园游憩访问量，美国国家公园游客在2017年全年共消费180亿美元。由此可见，

国家公园给美国人创造了均等的休闲机会，体现了社会的和谐性，并给美国带来了巨大的经济效益，能够带动国家公园周边的生产与消费，提供大量就业岗位，解决区域经济问题。

2010年8月，在台湾东华大学举行的“世界国家公园视野与策略暨世界各国国家公园面临的管理问题国际研讨会”上，我作为大会的主旨演讲嘉宾参加了大会。大会主要就以下5个国家公园问题进行了讨论：欧美澳经营管理架构之比较下的商业旅游发展；保护区山地冒险运动；国家公园旅游发展的目标；建立指标与监测，及国家公园永续观光策略与推动等；保护区经营管理效能评估、生态观光，及国家公园与保护区经营管理的各种议题等。结合大会内容，针对中国国家公园的发展情况，我提出了东亚地区人口将近16亿，该区的快速经济增长与都市化需要更多的休憩空间与活动，未来将会有越来越多的人造访国家公园，这意味着游憩资源管理将愈加重要。当时，日本和韩国已建立了完善的国家公园体系，对于国家游憩资源的管理有相当的助益。

美国作为世界国家公园发展的领头羊，早在1872年就建立了世界上第一个国家公园——黄石国家公园。1916年8月25日，美国国家公园管理局正式成立。目前，美国拥有国家公园60座，国家森林154座。为了更好地契合民生，在1958年-1962年，美国户外娱乐资源审查委员会针对以下3方面进行了深入研究：确定未来40年间的户外游憩需求和期望。确定满足这些需求的游憩资源。确定满足当前和未来户外游憩需要的政策和方案。上述研究被称为美国历史上最重要的有关休闲的官方报告。报告显示，简单的休闲活动最受欢迎（走路，野炊等）。大城市周边最需要户外机会。全国各地大量的土地可用作户外游憩，但是不能有效地满足当前的需

要。征地、陈旧休闲设施的整备以及建设新的休闲设施需要资金的支持。户外游憩经常和野生动物管理、水域管理、历史保护、伐木、打猎等其他资源使用兼容，水是户外游憩的集中点。户外游憩能够带来巨大的经济效益。2005年起，美国农业部启动了国家森林全国游客使用监测项目，该项目的研究内容包括活动参与、游客人口统计、访问时间长度、满意度、花费等，用以估算国家森林和草原的游憩使用量。由此可见，美国国家公园的繁荣发展离不开长期系统的规划和行政支持。

与美国一样，日本也拥有成熟的国家公园体系。在日本，广义的国家公园包括国立公园和国定公园。国立公园对外被译成“国家公园”，由中央政府直接管理，现建有34处，构成了普通意义上的国家公园系统。国定公园对外通常被译成“准国家公园”，它是由中央政府认定，交由都道府县地方政府管理的自然公园系统，是国立公园系统的有力补充。1934年，濑户内海、云仙和雾岛成为日本首批国立公园。自1934年以来，日本国家公园游客数量持续快速增长，这一数量在1991年达到惊人的4亿，该数字在21世纪略有下降，但都保持在3亿以上，从侧面反映了日本国家公园的发展融入了日本人的生活当中。为了对国家公园访客的行为有更好的把握，日本把国家公园的休憩活动简单分为3种：自然型，包括徒步旅行、观察动植物等活动；登山型，包括爬山、露营等活动；观光型，包括购物、品尝美食、温泉等活动。同时，日本国家公园也深受国外旅行者的喜爱，在所有富士箱根伊豆国立公园的登山者中，外国游客量占总数的22%，在访问富士山的外国游客中，有约半数的游客居住在日本境内。

同为东亚国家的韩国，也已建立较为成熟的国家公园体系。1967年，韩国设立智异山国家公园，这是韩国建园最早、面积最大的国

家公园。目前韩国拥有国家公园22座，约占国土面积的6.6%，主要分布在山区和海岸地带，4处公园包含海水区域。其中山岳国家公园17座，包括智异山、鸡龙山、雪岳山等。海上、海岸国家公园4座，分别为闲丽海岸、泰安海岸等。史迹国家公园1座，名为庆州国家公园。除汉拿山国家公园和庆州国家公园以外，其余的国家公园都由1987年设立的国家公园局直接管理，公园局最先隶属建设部，1998年开始被转移到环境部管辖。韩国的国家公园更加注重国际市场。在国家公园的网站上均有中文简体、中文繁体、日文、英文和韩文对每个国家公园进行详细介绍。用国家公园对韩国旅游促销并对韩国文化进行宣传。

与美、日、韩相比，我国国家公园建成时间较短，国家公园管理局成立时间较晚，国家公园管理体系需要借鉴美日韩的经验。我认为，在现阶段，国家公园的数目不要盲目求多。制定中国版的“户外游憩需求40年计划”。遗产保护和政策法规固然重要，休闲游憩行为学研究和管理理念要占主导位置。体育院校借助体育单项的优势，主导户外游憩行为学的研究，并和其他综合性学科合作。休闲体育、体育休闲、社会体育等专业的学生应该成为将来国家公园的主力。国家公园或者国家森林内的户外游憩运动都是以运动为主。密切和体育旅游相结合，淡化旅游的作用，强调休闲游憩的功能。本着以健康第一和健康中国为基点，找出国家公园、户外运动和健康发展的研究契合点。国家公园研究给各地省级和城市公园系统起榜样作用。在国家公园建设发展中充分体现文化、旅游和体育相融合。充分借助我国发展特色小镇尤其是体育特色小镇的相关政策，以国家公园的发展带动特色小镇建设，丰富主题，将各种产业和休闲活动相融合。■